

ПРОЕКТ

Утверждена
постановлением администрации
Александровского сельского поселения
от «» 2018г. №

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения Иловлинского района Волго- градской области на 2018- 2028 годы

1. Паспорт

Программы комплексного развития социальной инфраструктуры
Александровского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской
области на 2018- 2028 годы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской области на 2018- 2028 годы (далее - Программа)
Основание для разработки программы	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ; Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Генеральный план развития муниципального образования № 49/292 от 15.12.2017 года. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»
Заказчик программы, его местонахождение	Администрация Александровского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской области
Основной разработчик программы, его местонахождение	Администрация Александровского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской области
Цель и задачи программы	Цель: Обеспечение развития социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения для закрепления населения, повышения уровня его жизни Задачи: - развитие системы образования и культуры, за счет строи-

	тельства, реконструкции и ремонта образовательных и детских дошкольных учреждений, сельских домов культуры; - привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства спортивных сооружений; - улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов транспортной инфраструктуры, - развитие социальной инфраструктуры сельского поселения путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока в Александровском сельском поселении.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	Целевыми показателями (индикаторами) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, станут: – показатели ежегодного сокращения миграционного оттока населения; – улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры Александровского сельского поселения; – создание условий для занятий спортом;
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	1. Проектирование и проведение строительных работ по реконструкции системы теплоснабжения сельского дома культуры. 2. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения;
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации Программы 2018-2028 годы, в 2 этапа 1 этап – с 2018 по 2023 годы 2 этап – с 2023 по 2028 годы
Объемы и источники финансирования программы	-Финансирование управления Программой осуществляется за счет средств областного, муниципального бюджетов и внебюджетных источников.
Ожидаемые результаты реализации программы	Повышение уровня жизни и закрепление населения квалифицированными трудовыми ресурсами.

Раздел 1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

1.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Село Александровка основана до 1770 года, точная дата не установлена. Александровское сельское поселение входит в состав Иловлинского муниципального района.

Численность постоянного населения Александровского сельского поселения на 01.01.2018 года составляет 815 человек.

Анализ половозрастной структуры показал, что на ближайшую перспективу без учета миграционного движения складывается тенденция уменьшения доли трудоспособного населения и увеличения — нетрудоспособного, что повысит демографическую нагрузку на население и негативно скажется на формировании трудовых ресурсов.

Увеличение категории нетрудоспособного населения помимо особенности сложившейся структуры и возрастных групп населения, также обусловлено складывающимися в стране тенденциями увеличения рождаемости и продолжительности жизни населения.

В целом демографическая ситуация в Александровском сельском поселении повторяет районные и краевые проблемы и обстановку большинства регионов.

Характер смертности определяется практически необратимым процессом старения населения, регрессивной структурой населения, а также ростом смертности населения в трудоспособном возрасте, особенно у мужчин.

Общей стратегической целью социально-экономического развития поселения на прогнозный период является обеспечение повышения уровня и качества жизни населения, приток инвестиций в экономику муниципального образования, что обеспечит создание современных производств на его территории, а также увеличит налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Природные ресурсы — значимый фактор для привлечения инвесторов в пищевую промышленность, сельское хозяйство, добывающие производства.

Современный уровень развития сферы социально-культурного обслуживания в Александровском сельском поселении по некоторым показателям и в ассортименте предоставляемых услуг не обеспечивает полноценного удовлетворения потребностей населения. Имеют место диспропорции в состоянии и темпах роста отдельных её отраслей, выражающиеся в отставании здравоохранения, предприятий общественного питания, бытового обслуживания.

Правовым актом территориального планирования муниципального уровня является генеральный план. Генеральный план Александровского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской области утвержден Решением Иловлинской районной думы № 49/292 от 15.12.2017 года «Об утверждении генерального плана и установки границ населенного пункта Александровского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской области», согласно которому установлены и утверждены:

- территориальная организация и планировочная структура территории поселения;

- функциональное зонирование территории поселения;

- границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства муниципального уровня.

- решением совета депутатов Александровского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области от 14 ноября 2013 года № 145/67 утверждены правила землепользования и застройки Александровского сельского поселения;

На основании генерального плана Александровского сельского поселения юридически обоснованно осуществляются последующие этапы градостроительной деятельности на территории поселения:

- решением Совета Депутатов Александровского сельского поселения от 9 ноября 2018 года № 35/20 утверждена программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Александровского сельского поселения на период с 2015-2025 года

1.2. Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры

Образование. Сеть образовательных учреждений Александровского сельского поселения представлена одним образовательным учреждением - общеобразовательная школа, в которой в настоящее время обучается 60 человек.

Здравоохранение. На территории Александровского сельского поселения работает ФАП – фельдшер которой за 2018 год обслужил около 500 человек.

Спортивные и игровые объекты .

Спортивная площадка при школе;

Учреждения культуры и искусства. Учреждения культуры территории поселения представлены сельским Домом культуры, сельским Клубом, сельской библиотекой.

В зависимости от нормативной частоты посещения населением, объекты культурно-бытового обслуживания подразделяются на:

— объекты повседневного пользования – детские сады, школы, магазины повседневного спроса;

— объекты периодического пользования – сельский Дом культуры, , учреждения торговли, спортивные площадки;

— объекты эпизодического пользования – административные учреждения местного значения.

Важнейшей частью социальной инфраструктуры, призванной обеспечивать удовлетворение социально-бытовых нужд человека, является жилье и качественное обеспечение населения коммунальными и социальными услугами, жители села Александровка на 98% обеспечены центральным газопроводом.

1.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

Для определения необходимой площади территории проектируемых жилых зон для расселения проектного прироста населения, а также обеспечения населенных пунктов необходимыми комплексом инфраструктур были приняты укрупненные расчетные параметры для обеспечения более гибких условий проектирования на последующих стадиях разработки градостроительной документации. Расчетная плотность населения принята в зависимости от планируемого уровня урбанизации того или иного населенного пункта и в соответствии с приложением 5 СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» составляет 12-35 чел/га.

Выбор предельных параметров градостроительного развития поселения определялся по результатам оценки вариантов развития на 2028 год. Все варианты базировались на одной социально - экономической гипотезе, соответствующей сценарию комплексного развития Стратегии, связанному с наибольшим масштабом градостроительных преобразований. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры ориентирована на компромисс, предусматривающий сохранение застроенных территорий, при освоении новых территорий, при этом около 100% жилищного строительства на новых территориях составляют индивидуальные жилые дома.

Проблема демографической ситуации носит общероссийский характер, степень остроты ее в Волгоградской области меньшая в сравнении с другими регионами страны. Надежды на решение демографических проблем мерами по стимулированию рождаемости недостаточны, даже не смотря на принимаемые в последнее время мероприятия (предоставление материнского капитала и пр.). В настоящее время в области принимаются активные шаги по улучшению основных показателей воспроизводства населения, оптимизации его половой и возрастной структуры, улучшения состояния здоровья, роста продолжительности жизни. Схемой территориального планирования Волгоградской области предусматривается необходимость дальнейшей разработки, и реализации комплекса мер, направленных на улучшение демографической ситуации в регионе. Необходимо проведение продуманной федеральной и региональной демографической и миграционной политики, направленной на преломление общероссийской тенденции депопуляции населения. «Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года» ставит целью преодолеть разрыв между смертностью и рождаемостью на 3 чел. на 1000 чел.

Стабилизация численности населения будет достигнута как за счет улучшения демографической ситуации (в рамках проводимой демографической политики на федеральном и региональном уровнях) так и

за счет проведения Администрацией Волгоградской области эффективной миграционной политики.

Миграционная ситуация характеризуется притоком населения. Основную часть мигрантов составляют люди трудоспособного возраста. Численность населения проживающего в пределах поселения зависит от времени года. В летний период численность населения поселения увеличивается за счет приезжих проживающих временно в своих домовладениях. Таким образом, общий прирост населения поселения будет выше темпов его естественного роста.

Для расчета численности населения (демографической ёмкости) в пределах населенных пунктов:

устанавливаются показатели использования территории, численности и плотности населения на территории каждого населенного пункта, определяется потребность в территории и места размещения инвестиционных проектов и объектов инфраструктуры;

Выявленные пространственные ресурсы территории поселения, которые могут, а в случае с улучшением социально-экономической ситуации и должны быть включены в состав населенных пунктов (незастроенные территории, неудобья, выпаса и сельскохозяйственные угодья) за пределами существующей границы застройки (административные границы населенных пунктов на местности не устанавливались) составляют около 594 га. Они позволят обеспечить расселение населения в расчетном 2028 году минимальной численностью 1500 человек. Полученная численность населения является минимально возможной исходя из существующего показателя обеспеченности населения жилой площадью и существующих показателей размеров жилых зон (при сохранении ведения личных подсобных хозяйств, появлении индивидуальных жилых домов, дачных некоммерческих партнерств) - как обязательное условие сохранения облика существующих населенных пунктов.

Численность населения (демографическая емкость) поселения в условиях отсутствия инвестиционных и инфраструктурных проектов в установленных таким образом границах населенного пункта может быть запланирована в размере 1000 человек. Для обеспечения прогнозируемой динамики роста численности населения поселения, такого резерва территории более чем достаточно. Однако при благоприятном социально-экономическом сценарии развития поселения достижение этих показателей численности населения вполне возможно и ранее, и значительно позднее расчетного срока действия генерального плана.

Дополнительные территории в установленных границах населенных пунктов планируются к застройке индивидуальными жилыми домами со средними размерами земельных участков до 15 соток. Получаем дополнительное количество индивидуальных жилых домов - 14 (с размером семьи 5 и более человек).

В соответствии с численностью населения устанавливаются и иные параметры развития населенных пунктов поселения на расчетный период.

Таблица 1. Параметры развития Александровского сельского поселения

№ п/п	Период	Площадь населенных пунктов, га.	Численность населения, чел.	Дополнительная площадь жилых зон населенного пункта, га.	Обеспеченность человека жилой площадью, кв.м.
1	Существующий	594,0	815	-	20
2	2023 год	596,3	1300	2.3	26-27
3	2028 год	598,6	1500	2.3	30

Среди аспектов инфраструктурного развития поселения, оказывающим наибольшее влияние на градообразующую базу в целом выделяются: обеспеченность основными ресурсами градостроительного развития (инвестиции, территория, трудовые и инженерно - энергетические ресурсы), перспективы поставок сырья, ситуация с доступностью рынков сбыта. В будущем источники территориального развития поселка обусловлены:

- ростом производства сельскохозяйственной продукции, ведущим к увеличению соответствующих экологически чистых перерабатывающих производственных объектов;

- возрастанием жилищного строительства в поселении,

- размещение придорожных сервисных объектов в непосредственном приближении к региональным автомобильным дорогам и центрам населенных пунктов;

- системой общественных центров поселения - местных общественно-деловых центров путем выделения нескольких фрагментов территории под размещение торговых, деловых, других коммерческих учреждений вдоль основных планировочных осей и на пересечениях улиц;

- сохранением жилого фонда (охраняя конституционные права граждан), новым жилищным строительством на свободных территориях в основном за счет индивидуальной жилой застройки;

- сохранением территории действующих кладбищ, закреплением их в новых границах;

- необходимостью сформировать непрерывную систему озелененных территорий в определенном территориально-градостроительном виде, представляющая собой совокупность ландшафтных объектов, территорий и зон отдыха.

- Жилищный фонд, вероятно, будет расти незначительными темпами. Средняя обеспеченность жилищным фондом на 1 жителя по поселению 20 м². Стратегией социального и экономического развития Волгоградской области намечено довести этот показатель до 26-27 м². в 2025 году. К расчетному сроку (2028 год) этот показатель должен составить 30 м².

- Жилищное строительство является приоритетным направлением социально-экономической стратегии развития области. Жилая застройка будет изменяться качественно. При обеспеченности жильем на расчетный срок 30 кв.м. в пересчете на одного жителя должно возрасти качество планировочных решений. Оно будет иным. Будут соответствовать нормативным показателям обеспеченность водой и энергоносителями. В результате мировых тенденций и изменений в качественном составе в жилищном фонде будут жить достаточно мобильные семьи с относительно высокой долей членов в трудоспособном возрасте и значительным числом близлежащих центров обслуживания населения и мест приложения труда, расположенных на этой и сопредельных территориях.

- Прирост жилищного фонда поселения должен произойти за счет большей части вновь осваиваемых территорий. Он будет состоять в основном из многоквартирного жилья (индивидуальных домов).

- В целях увеличения темпов жилищного строительства государством предлагается активное привлечение средств областного и федерального бюджетов, активное участие в реализации федеральной и региональной программ «Жилье», обеспечение жильем отдельных категорий граждан (ветеранов войн и т.п.), внедрение ипотечного кредитования.

1.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения Иловлинского района разработана на основании и с учётом следующих правовых актов:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».
3. Закон Волгоградской области от 24 ноября 2008 г. № 1786-ОД «Градостроительный кодекс Волгоградской области»
4. Закон Волгоградской области от 21 ноября 2008 г. N 1778-ОД "О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года"
5. Генеральный план Александровского сельского поселения Иловлинского муниципального района утвержденный решением Иловлинской районной Думы № 49/292 от 15.12.2017 года.

Реализация мероприятий настоящей программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения, повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсах.

Программный метод, а именно разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения на 2018-2028 годы, требуется для утверждения перечня планируемых к строительству и нуждающихся в реконструкции и ремонте социальных объектов, расположенных

на территории сельского поселения, а также для определения объема и порядка финансирования данных работ за счет дополнительных поступлений.

Раздел 2. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников

Цель Программы:

- обеспечение развития социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения для закрепления населения, повышения уровня его жизни.

Задачи Программы:

- развитие системы образования и культуры за счет строительства, реконструкции и ремонта данных учреждений;
- привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства, реконструкции и ремонта спортивных сооружений;
- улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов транспортной инфраструктуры, жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства, мест массового отдыха и рекреации;
- развитие социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока населения.

Программа реализуется в период 2018-2028 годы в 2 этапа.

Для достижения цели Программы и выполнении поставленных задач запланированы следующие мероприятия (инвестиционные проекты) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Александровского сельского поселения:

1. Проектирование и строительство детского дошкольного учреждения (детского сада).
2. Проектирование и строительство помещений для физкультурных занятий и тренировок;
3. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения;
4. Строительство и реконструкция объектов водоснабжения.

Индикаторами, характеризующими успешность реализации Программы, станут показатели степени готовности объектов, ввод которых предусмотрен программными мероприятиями, а также показатели сокращения миграционного оттока населения.

Раздел 3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укруп-

ненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целями и задачами программы, источниками финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетных средств

Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Волгоградской области, бюджета Иловлинского муниципального района, бюджета Александровского сельского поселения.

Прогнозный общий объем финансирования Программы на период 2018-2028 годов составляет 4 649 700 руб., в том числе по годам:

2018 год - 317 200 рублей;
2019 год - 326 500 рублей;
2020 год - 376 000 рублей;
2021 год - 410 000 рублей;
2022-2028 годы - 3 220 000 рублей

На реализацию мероприятий могут привлекаться также другие источники.